

UCHWAŁA Nr 773/2013
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 09 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2014.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel - Przewodnicząca
Halina Lasota - Członek
Grażyna Radomska - Członek

pozytywnie opiniuje z uwagą możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2014.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Wójta Gminy Trzebiechów: projektu uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2014 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2014 – 2025.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów ustalił, że w roku 2014 dochody budżetu prognozowane są w kwocie 9.384.406 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 8.390.839 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 9.868.743,54 złote, w tym wydatki bieżące w wysokości 8.260.882,22 złote oraz wydatki majątkowe w wysokości 1.607.861,32 złote.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, które planuje się zaciągnąć: na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy; na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W projekcie uchwały nie został natomiast określony limit zobowiązań, z tytułów powołanych wyżej - na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, który zgodnie z postanowieniami §3 projektu uchwały planuje się sfinansować przychodami z wolnych środków oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu, w wysokości 484.337,54 złote, który planuje się sfinansować przychodami z wolnych środków oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

To postanowienie projektu uchwały budżetowej nie jest zgodne z załącznikiem nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów, wierszami: 4.2 („Wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy”); 4.2.1 („Wolne środki /.. / w tym na pokrycie deficytu budżetu”) oraz 4.3 („Kredyty, pożyczki i emisja papierów wartościowych”) i wierszem: 4.3.1 („Kredyty, pożyczki /.. / w tym na pokrycie deficytu budżetu”) – z których

wynika, że planowany deficyt budżetu w roku 2014 – planuje się w całości sfinansować przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W roku 2014 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 1.076.167 złotych, co stanowiło będzie 11,47% prognozowanych dochodów budżetu. Po uwzględnieniu wyłączeń ze spłaty długu, przypadających na dany rok, na podstawie art.243 ust.3 ustawy – wskaźnik ten obniży się do 3,54% prognozowanych dochodów budżetu.

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że poczynawszy od 2014 roku przez cały okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy - zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu – nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Łączna kwota długu na koniec 2014 roku planowana jest na poziomie 1.422.390,41 złotych, co stanowiło będzie 15,16% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2014.

Od 2016 roku nie jest planowane zaciąganie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych. Od tego roku planowane jest także - systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

W ocenie Składu Orzekającego - wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Trzebiechów projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2014 oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2014 -2025 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości – w roku budżetowym 2014 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Trzebiechów na 2014 r. - przychodami z wolnych środków oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek (również pozytywnie odnieść należy się do ewentualności sfinansowania planowanego deficytu – w całości przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek). Sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2014 – ze źródeł wskazanych - nie narusza przepisów art.217 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel