

**UCHWAŁA NR V/36/2015  
RADY GMINY W TRZEBIECHOWIE**

z dnia 3 czerwca 2015 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015 – 2017**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2013 r., poz. 594, zm. poz. 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072.) i art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. 2015 r., poz. 332, zm. z 2014 r. poz. 1188 i 1198.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2015 – 2017 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Anna Dunajska**

Załącznik do Uchwały Nr V/36/2015  
Rady Gminy w Trzebiechowie  
z dnia 3 czerwca 2015 r.

## **„Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2015-2017”**

### **„Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2015-2017” (projekt)**

#### **Gmina Trzebiechów**

#### **Wstęp**

Rodzina w ujęciu socjologicznym to podstawowa grupa społeczna, która początkuje wszelkie działania prawidłowego funkcjonowania społeczeństwa. Rodzina jest instytucją, która prowadzi do kształtowania tożsamości i postaw młodego człowieka. Prawidłowo funkcjonująca rodzina daje jej członkom poczucie bezpieczeństwa i wzmacnia ich rozwój osobisty. Jest to pierwsze i podstawowe środowisko wychowawcze, bezpośrednio oddziałujące na osobowość dziecka, przekazuje mu swój system wartości, tradycje, poglądy, a co za tym idzie - ukierunkowuje na całe życie. Dlatego nawet niewielkie zaburzenie może powodować destabilizację w rodzinie. Destrukcyjne przerwanie łańcucha więzi rodzicielsko-opiekuńczych prowadzi do zakłócenia relacji międzyludzkich. Rodzina kształtuje ludzkie postawy i nadaje sens egzystencji człowieka. Z domu wynosi się własne przyzwyczajenia, nawyki, zachowania i etyczne odniesienia.

Oslabienie rodziny zarówno w sferze materialno-bytowej, jaki w sferze więzi rodzinnych wymaga podjęcia stosownych kroków ze strony państwa i instytucji samorządowych. Wszelkie działania podejmowane na rzecz dobra dziecka i jego rodziny powinny być spójne i zgodne z potrzebami osób. W związku z tym Gmina od lat prowadzi działania pomocowe dla rodzin z dysfunkcjami. Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów szkolnych, pracowników służby zdrowia, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz podejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015-2017 jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu umożliwienia mu powrotu do tej rodziny. Celem Programu będzie także zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji.

#### **1. Podstawa prawna działań ujętych w programie:**

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135 z późn. zm.),
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm. ),
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.),
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.),
5. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005r. Nr 179 poz. 1485 z późn. zm.),
6. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.).

#### **2. Sytuacja demograficzno-socjalna gminy**

Według danych urzędu gminy w maju 2015 r. gminę Trzebiechów zamieszkiwało 3327 mieszkańców. Strukturę wiekową oraz podział na kobiety i mężczyźni ilustruje poniższa tabela.

| <i>Wiek</i>   | <i>Mężczyźni</i> | <i>Kobiety</i> |
|---------------|------------------|----------------|
| 0-2           | 32               | 37             |
| 3             | 19               | 20             |
| 4-5           | 46               | 46             |
| 6             | 20               | 22             |
| 7             | 21               | 26             |
| 8-12          | 91               | 90             |
| 13-15         | 56               | 56             |
| 16-17         | 39               | 42             |
| 18            | 14               | 20             |
| 19-20         | 40               | 37             |
| 21-40         | 568              | 523            |
| 41-60         | 441              | 404            |
| 61-64         | 119              | 97             |
| 65-70         | 74               | 82             |
| 71-81         | 60               | 85             |
| Pow. 81       | 22               | 78             |
| <b>Razem:</b> | <b>1662</b>      | <b>1665</b>    |

W roku 2014 Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Trzebiechowie objął różnego rodzaju pomocą (materialną pieniężną, materialną niepieniężną, pracą socjalną, usługami opiekuńczymi itp.) łącznie 166 rodzin (liczba osób w rodzinach 455), w tym 77 rodzin z dziećmi (334 osób).

**Najczęstsze powody przyznawania pomocy społecznej przez GOPS w Trzebiechowie w 2014 r.**

| <i>Powód trudnej sytuacji życiowej</i>                                                  | <i>Liczba rodzin</i> | <i>Liczba osób w rodzinach</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------------|
| Ubóstwo                                                                                 | 130                  | 362                            |
| Sieroctwo                                                                               | 0                    | 0                              |
| Bezdomność                                                                              | 0                    | 0                              |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa:                                                         | 27                   | 131                            |
| W tym: wielodzietność                                                                   | 6                    | 42                             |
| Bezrobocie                                                                              | 76                   | 237                            |
| Niepelnosprawność                                                                       | 64                   | 153                            |
| Długotrwała lub ciężka choroba                                                          | 28                   | 64                             |
| Bezradność w sprawach opiek.-<br>wychow. i prowadzenia gospodarstwa<br>domowego- ogółem | 121                  | 375                            |
| W tym: rodziny niepełne                                                                 | 22                   | 177                            |
| W tym: rodziny wielodzietne                                                             | 30                   | 213                            |
| Przemoc w rodzinie                                                                      | 0                    | 0                              |
| Alkoholizm                                                                              | 41                   | 70                             |
| Trudności w przystosowaniu do życia<br>po zwolnieniu z zakładu karnego.                 | 5                    | 6                              |
| Zdarzenie losowe                                                                        | 1                    | 3                              |
| Sytuacja kryzysowa                                                                      | 0                    | 0                              |

**Rodziny objęte pomocą GOPS z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie w 2014r.**

|  | <i>liczba dzieci w rodzinie</i> |                 |                 |                 |                 |                 |                              |
|--|---------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------------------|
|  | <i>1 dziecko</i>                | <i>2 dzieci</i> | <i>3 dzieci</i> | <i>4 dzieci</i> | <i>5 dzieci</i> | <i>6 dzieci</i> | <i>7 i więcej<br/>dzieci</i> |
|  |                                 |                 |                 |                 |                 |                 |                              |

|                      |    |    |    |   |   |   |   |
|----------------------|----|----|----|---|---|---|---|
| <i>liczba rodzin</i> | 29 | 18 | 17 | 9 | 2 | 1 | 1 |
|----------------------|----|----|----|---|---|---|---|

Najczęstszym powodem korzystania przez rodziny ze świadczeń pomocy społecznej są niskie dochody, bezrobocie, niepełnosprawność a także bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Z uwagi na wiejski charakter gminy oraz ubogą infrastrukturę osoby w wieku produkcyjnym mają utrudniony dostęp do rynku zatrudnienia, większość pracowników dojeżdża do pracy poza teren gminy. Ogromnym problemem jest także dostęp do wszelkiego rodzaju poradni i placówek specjalistycznych oraz placówek oświatowych i kulturalnych. Sytuacja taka nie ułatwia rozwiązywania problemów naszych rodzin.

Część dzieci z rodzin będących pod opieką Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej objętych jest pomocą w formie dożywiania w ramach rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W 2014 r. programem objętych było 150 osób, w tym 145 dzieci.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2014 współfinansowała zajęcia profilaktyczne dot. problemów uzależnień dla dzieci w szkole podstawowej i gimnazjum. Ze środków komisji współfinansowana jest także działalność świetlicy socjoterapeutycznej w Trzebiechowie. Ponadto komisja współdziałała z posterunkiem policji w ramach akcji „bądź bezpieczny na drodze” (m.in. zakup kamizelek odblaskowych).

W sytuacjach, w których rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza ta została ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem opieki zastępczej i umieszczeniu poza rodziną biologiczną. Ośrodek Pomocy Społecznej prowadzi pracę socjalną z rodzinami dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej jak i zagrożonych takim postępowaniem. Zatrudniony w GOPS asystent rodziny współpracuje z trzema najbardziej zagrożonymi rodzinami, docelowo planuje się objęcie jego pomocą 6 rodzin.

### 3. **Adresaci programu:**

Głównymi adresatami programu są rodziny wychowujące dzieci na terenie Gminy Trzebiechów, dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Wszystkie dzieci wymagają ochrony praw i wolności oraz pomocy dla zapewnienia harmonijnego rozwoju i przyszłej samodzielności życiowej. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo. Dysfunkcje rodziny, spowodowane w głównej mierze bezrobociem, niezaradnością życiową związaną z problemami opiekuńczo – wychowawczymi oraz uzależnieniami. Problemy te przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Niewydolność rodziców zaburza zaspakajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, prowadzi m.in. do niepowodzeń szkolnych, izolacji społecznej oraz wchodzenie w konflikt z prawem.

Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest największym zyskiem dla społeczności lokalnej, w każdej sferze życia.

### 4. **Cele i zadania**

**Cel główny :** *Wspieranie rodzin mających problemy z wypełnianiem swoich funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz zapobieganie dysfunkcyjności rodzin.*

#### **Cel szczegółowy 1.**

*Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny*

| <i>zadania</i>                                                                                                                          | <i>wskaźniki realizacji działań</i>     | <i>Realizator</i>                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------|
| 1) praca socjalna z rodzinami zagrożonymi problemem bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego | - liczba rodzin objętych pracą socjalną | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej  |
| 2) zapewnienie pomocy                                                                                                                   | - liczba i formy                        | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| materialnej i rzeczowej zagrożonym rodzinom                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | udzielonej pomocy,<br>- liczba rodzin objętych pomocą                                                                                                                                                                                                                                              | Urząd Gminy                                                                                                                |
| 3) objęcie programem dożywianiem dzieci wymagających wsparcia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | - liczba dzieci korzystających z posiłków,<br>- liczba rodzin korzystających z zasiłków celowych na żywność                                                                                                                                                                                        | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd gminy, Zespół edukacyjny, przedszkole niepubliczne                                 |
| 4) monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | - liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych monitorowaniem                                                                                                                                                                                                                                  | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, placówka zdrowia                                                                         |
| 5) zapewnienie osobom doznającym przemocy miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | - liczba osób dorosłych i dzieci przebywających w placówkach                                                                                                                                                                                                                                       | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, policja                                                                     |
| 6) zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym                                                                                                                                                                                                            | - liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach<br>- wysokość środków przeznaczonych na opłacenie pobytu dzieci w placówkach                                                                                                                                                              | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy                                                                              |
| 7) objęcie rodzin dysfunkcyjnych profesjonalnym poradnictwem                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | - ilość godzin bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego                                                                                                                                                                                                                                           | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy                                                                              |
| 8) doskonalenie zawodowe pracowników zajmujących się pomocą dziecku i rodzinie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | - liczba szkoleń,<br>- liczba przeszkolonych pracowników                                                                                                                                                                                                                                           | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy                                                                              |
| 9) wspomaganie dziecka w środowisku szkolnym: wspieranie uczniów uzdolnionych oraz niepełnosprawnych, pomoc materialna dla uczniów (stypendia, zasiłki, dofinansowanie do imprez szkolnych), realizowanie przez szkoły programów profilaktycznych oraz edukacyjno- wychowawczych, prowadzenie świetlic szkolnych oraz dodatkowych zajęć dydaktyczno-wychowawczych dla uczniów z problemami w nauce, organizacja czasu wolnego. | - liczba uczniów pobierających stypendia,<br>- kwota wypłaconych świadczeń,<br>- liczba programów profilaktycznych i edukacyjno-wychowawczych,<br>- liczba prowadzonych świetlic,<br>- liczba godzin dodatkowych zajęć wyrównawczych,<br>-liczba dzieci korzystających z organizacji czasu wolnego | Zespół Edukacyjny, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Kultury, biblioteka gminna, rady sołeckie |

## Cel szczegółowy 2.

*Zapobieganie powstawaniu w rodzinach sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.*

| <b>zadania</b>                                                                                                                                                                         | <b>wskaźniki realizacji działań</b>                                                                                                                                                                                    | <b>Realizator</b>                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1) współpraca z kuratorami sądowymi, policją, szkołami w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych                                                                          | - liczba rodzin objętych działaniami<br>- liczba i rodzaj działań                                                                                                                                                      | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, szkoły, policja, sądy                                                                       |
| 2) współpraca z gminną komisją rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zespołem interdyscyplinarnym,                                                                                 | - liczba rodzin objętych działaniami<br>- liczba i rodzaj działań                                                                                                                                                      | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespół Interdyscyplinarny |
| 3) wspieranie i propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej sprzyjających rozwijaniu postaw charytatywnych w stosunku do osób wymagających pomocy i wsparcia | - liczba i rodzaj działań                                                                                                                                                                                              | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, placówki oświatowe                                                             |
| 4) zapewnienie dostępności specjalistycznego poradnictwa oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy                                                                          | - liczba i formy przekazów informujących o miejscach pomocy                                                                                                                                                            | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy,                                                                                |
| 5) działania aktywizujące zawodowo i społecznie na rzecz rodzin, w których opiekunowie pozostają bez pracy, w ramach projektów aktywnej integracji                                     | - liczba osób i rodzin objętych projektem<br>- liczba osób objętych kontraktami socjalnymi<br>- liczba osób, które ukończyły kursy zawodowe<br>- liczba osób, które podjęły zatrudnienie w trakcie udziału w projekcie | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Powiatowy Urząd Pracy                                                          |
| 6) monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii przez rodziców dzieci ze środowisk zagrożonych i monitorowanie terapii rodziców                 | - liczba rodzin objętych monitorowaniem                                                                                                                                                                                | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, GKRPA                                                                                       |

### 5. Zasoby gminy

- Ośrodek Pomocy Społecznej w Trzebiechowie
- Urząd Gminy,
- Trzebiechowski Ośrodek Kultury,
- Biblioteka gminna,
- Zespół Edukacyjny w Trzebiechowie (szkoła podstawowa, gimnazjum, przedszkole publiczne),
- Przedszkole niepubliczne w Swarzynicach,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

- Gminny Zespół Interdyscyplinarny
- Posterunek Policji,
- Ośrodek zdrowia,
- Organizacje pozarządowe (*Caritas*).

#### **6. Źródła finansowania programu:**

- środki własne Gminy
- dotacje z budżetu państwa
- środki pozabudżetowe (w tym środki unijne).

#### **7. Zagrożenia mogące mieć wpływ na realizację programu:**

1. Niechęć rodzin do podjęcia współpracy z asystentem rodziny, która może przejawiać się brakiem podejmowania działań ze strony poszczególnych członków rodzin niezbędnych do realizacji opracowanego wspólnie planu pracy z rodziną, który ma na celu poprawę ich funkcjonowania w środowisku.

2. Brak wystarczających środków finansowych na zatrudnienie asystenta rodziny i podnoszenie jego kwalifikacji, brak środków na zatrudnienie profesjonalnych doradców (prawników, psychologów itp.).

3. Braki w infrastrukturze socjalnej i braki kadrowe służb społecznych działających na terenie gminy Trzebiechów.

#### **8. Monitorowanie programu:**

Koordynatorem Programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Trzebiechowie. Monitorowanie i ewaluacja odbywać się będą poprzez przedkładanie przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w terminie do 31 marca każdego roku Radzie Gminy sprawozdań z realizacji Programu, sporządzanych na podstawie informacji uzyskanych od podmiotów uczestniczących w realizacji zadań.

## **Uzasadnienie**

Projekt uchwały Rady Gminy w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015 – 2017 został opracowany na podstawie art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135, z późn. zm.). Przywołany przepis stanowi, że do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Program ma na celu stworzenie warunków dla poprawy życia rodzin i dzieci, ograniczenia patologii społecznych i zbudowania szerokiego systemu wsparcia.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.