

Uchwała Nr 772/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 09 grudnia 2013 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2014 -2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Halina Lasota – Członek
Grażyna Radomska – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) –

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2014 - 2025, przedłożony przez Wójta Gminy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2014 - 2025, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 - w zakresie planowanych kwot dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz wyniku budżetu.

W roku 2014 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy, wynika między innymi to, że w roku 2014 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 1.076.167 złotych, co stanowiło będzie 11,47% prognozowanych dochodów budżetu. Po uwzględnieniu wyłączeń ze spłaty długu, przypadających na dany rok, na podstawie art.243 ust.3 ustawy – wskaźnik ten obniży się do 3,54% prognozowanych dochodów budżetu.

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że począwszy od 2014 roku przez cały okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy - zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów

określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu – nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Łączna kwota długu na koniec 2014 roku planowana jest na poziomie 1.422.390,41 złotych, co stanowiło będzie 15,16% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2014.

Od 2016 roku nie jest planowane zaciąganie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych. Od tego roku planowane jest także - systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

Skład Orzekający wskazuje, że w podstawie prawnej uchwały zbędne jest powołanie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, które nie będą obowiązywały w roku 2014.

Ponadto dane zawarte w załączniku nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów, w wierszach: 4.2 („Wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy”); 4.2.1 („Wolne środki /../ w tym na pokrycie deficytu budżetu”) oraz 4.3 („Kredyty, pożyczki i emisja papierów wartościowych”) i wierszu: 4.3.1 („Kredyty, pożyczki /../ w tym na pokrycie deficytu budżetu”) – odnoszące się do źródeł sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2014 – nie są zgodne z postanowieniami §3 projektu uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2014.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały, w roku 2014: podana wysokość dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych (kolumna 1.1.3) jest niezgodna z projektem uchwały budżetowej (o kwotę 1.500 zł.); w kolumnie 11.4 („wydatki inwestycyjne kontynuowane”) oraz 11.5 („nowe wydatki inwestycyjne”) - łącznie wykazano kwotę 743.757 zł., która nie jest zgodna z danymi podanymi w kolumnie 2.2 „wydatki majątkowe”. Kwota w kolumnie 2.2. (1.607.861,32 zł.) - jest zgodna z projektem uchwały budżetowej. W latach 2015-2023 - w kolumnie 2.2 („wydatki majątkowe”) zaplanowane zostały wydatki majątkowe, natomiast w tychże latach - w kolumnie: 11.4, 11.5 oraz 11.6 łącznie – zaplanowane zostały wartości zerowe wydatków majątkowych. W kolumnie 12.4 („wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy”) w roku 2014 - zaplanowano kwotę 743.567 złotych; z projektu uchwały budżetowej wynika natomiast kwota 1.511.861,32 złotych.

W załączniku nr 2, zawierającym wykaz przedsięwzięć, podane zostały błędne kwoty w kolumnie „Limit zobowiązań”. Uwaga ta dotyczy wierszy: 1; 1.b; 1.1; 1.1.2; 1.1.2.1.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z przepisami art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych – do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust.1. Objaśnienia dołączone do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów – zawierają bardzo skąpe informacje o podstawach przyjęcia określonych wartości, w poszczególnych latach objętych prognozą.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Trzebiechów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2014 - 2025 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku budżetowym 2014 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.)

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel

Joanna Chruściel

