

UCHWAŁA Nr 790/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na 2020 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Trzebiechów, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Trzebiechów zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1530). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 19 217 156,75 zł z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 17 491 952,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1 725 204,75 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2020 zakłada wydatki w łącznej kwocie 20 958 046,75 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 17 222 552,33 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 3 735 494,42 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących

Planowany budżet Gminy Trzebiechów na rok 2020 zakłada deficyt w wysokości 1 740 890,00 zł, który w całości sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 2 331 776,00 zł, w tym 2 147 776,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Natomiast rozchody zostały zaplanowane na poziomie 590 886,00 zł w całości dotyczą spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach wcześniejszych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku

przejściowego deficytu budżetu, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Trzebiechów na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi załącznikami do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu.

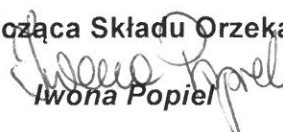
W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Trzebiechów projekt uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Iwona Popiel

UCHWAŁA Nr 792/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na 2020 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutaj Izbie przez Wójta Gminy Trzebiechów: projektu uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na 2020 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2020 – 2037.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok zaplanowano:

- | | |
|-------------------------|-------------------|
| – dochody w wysokości | 19 217 156,75 zł, |
| – wydatki w wysokości | 20 958 046,75 zł, |
| – przychody w wysokości | 2 331 776,00 zł, |
| – rozchody w wysokości | 590 886,00 zł. |

Planowany deficyt budżetu Gminy Trzebiechów na rok 2020 wynosi 1 740 890,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Źródła sfinansowania deficytu budżetu zostały wskazane zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych i mieszczą się w kwocie przychodów budżetu na 2020 rok.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 000 000,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1 740 890,00 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek w wysokości 239 110,00 zł oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 167 776,00 - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość sfinansowania deficytu Gminy Trzebiechów przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek zależy od zdolności Gminy do spłaty zobowiązań wraz z należnymi odsetkami, przy jednoczesnym zachowaniu relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, realizacji nałożonych ustawami zadań publicznych oraz wywiązaniu się ze wszystkich zobowiązań pieniężnych, wynikających z realizacji wydatków bieżących i inwestycyjnych.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę wysokość kwoty długu oraz wskaźnik spłaty zadłużenia określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wysokość kwoty długu na koniec 2020 roku – zgodnie z danymi wynikającymi z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2020 – 2037 – wyniesie 8 878 124,38 zł, co stanowi 46,20% planowanych dochodów budżetu ogółem na 2020 rok.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2020 – 2037, wynika, że w całym okresie Prognozy relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest spełniona.

W ocenie Składu Orzekającego prawidłowo zaplanowano źródła pokrycia deficytu budżetu Gminy Trzebiechów, a założone w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy spłaty zobowiązań zostały ustalone na realnym poziomie i spełniają wymogi ustawowe.

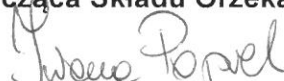
Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Iwona Popiel

UCHWAŁA Nr 791/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2020 – 2037.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2020 – 2037.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Trzebiechów, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2020 - 2037, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2020.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2020 – 2037 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2020 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2020 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2020 do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W roku 2020 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

W roku 2020 Gmina planuje przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 2 147 776,00 zł. W pozostałych latach objętych Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej planowana łączna kwota długu Gminy Trzebiechów na koniec 2020 r. wyniesie 8 878 124,38 zł, tj.

46,20% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2037.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2020 deficyt w wysokości 1 740 890,00 zł, który planuje się sfinansować w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Skład orzekający wskazuje, że:

- W Wieloletniej prognozie finansowej w roku 2020 w poz. 2.2.1 (*Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy*) nie wykazano kwoty zgodnej z projektem uchwały budżetowej na rok 2020,
- W Wieloletniej Prognozie Finansowej w poz. 5.1 (*Splaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych*) łącznie wykazano kwotę 9 238 013,25 zł, natomiast w poz. 10.6 (*kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków*) łącznie wykazano kwotę 7 017 127,25 zł. Biorąc pod uwagę, że w całym okresie Prognozy Gmina planuje zaciągnąć przychody zwrotne w wysokości 2 147 776,00 zł, to kwota wykazana w poz. 10.6 jest niewłaściwa,
- Biorąc pod uwagę wysokość wydatków zmniejszających dług, w tym splaty zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich, innych niż w pkt 10.7.3. (poz. 10.7), to niewłaściwie zaprezentowano wydatki w poz. 6.1 - kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2020 –2037 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1)	Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem wykonania roku N-1)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	5,18%	10,30%	8,42%	5,12%	3,24%
2021	7,72%	10,59%	8,71%	2,87%	0,99%
2022	7,95%	11,96%	10,08%	4,01%	2,13%
2023	7,86%	8,52%	8,52%	0,66%	X
2024	8,44%	10,84%	10,84%	2,40%	X
2025	8,05%	10,07%	10,07%	2,02%	X
2026	7,67%	11,85%	11,12%	4,18%	3,45%
2027	8,17%	10,28%	10,28%	2,11%	X
2028	6,49%	11,09%	11,09%	4,60%	X
2029	3,51%	10,36%	10,36%	6,85%	X
2030	3,54%	9,44%	9,44%	5,90%	X
2031	1,64%	8,42%	8,42%	6,78%	X
2032	1,57%	7,42%	7,42%	5,85%	X
2033	1,49%	6,47%	6,47%	4,98%	X
2034	1,50%	5,56%	5,56%	4,06%	X
2035	1,43%	4,58%	4,58%	3,15%	X
2036	1,37%	3,83%	3,83%	2,46%	X
2037	1,30%	3,49%	3,49%	2,19%	X

Skład Orzekający podkreśla, że z uwagi na niski poziom spełnienia relacji w roku 2021 – 0,99% (uwzględniając szacunkowe wykonanie roku N-1) oraz w roku 2023 – 0,66% należy na bieżąco monitorować sytuację finansową Gminy i wykonanie budżetu w 2019 roku, a także realizację budżetu w 2020 roku – w szczególności w zakresie wielkości wpływających na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty w kolejnych latach.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 2 do projektu uchwały w zadaniu „Modernizacja oświetlenia drogowego w Gminie Trzebiechów – poprawa bezpieczeństwa mieszkańców Gminy Trzebiechów” limit zobowiązań (452 662,84 zł) jest wyższy niż łączna suma wydatków w ww. zadaniu (341 830,09 zł).

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Trzebiechów projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2037 oraz uchwały budżetowej na rok 2020, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2020, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Iwona Popiel

