

Uchwała Nr 771 /2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 08 grudnia 2014 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2015 - 2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Halina Lasota – Członek
Grażyna Radomska – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2015 - 2026.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2015 - 2026, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art.228 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego - objaśnienia przyjętych wartości nie są wystarczające dla prawidłowej oceny poprawności prognozowania wartości przedstawionych w projekcie uchwały.

W roku 2015 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Trzebiechów – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy, przedstawionej przez Wójta Gminy Trzebiechów wynika, między innymi to, że w roku 2015 planowana spłata wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wyniesie ma 1.421.287 złotych.

W roku 2015 zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 929.085 złotych natomiast w latach 2016 - 2026 prognozuje się nadwyżkowe wyniki budżetu. W latach, w których prognozuje się nadwyżkę budżetu - wykazano również przeznaczenie nadwyżki - na spłatę rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

We wszystkich latach objętych projektem prognozy – zaplanowana została nadwyżka operacyjna.

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Trzebiechów, korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający uznaje jednak za uzasadnione – ponowne przeanalizowanie wartości przyjętych w projekcie Prognozy, w szczególności pod kątem ograniczania wydatków budżetu. W ocenie Składu Orzekającego wskazane jest bieżące analizowanie realizacji dochodów oraz wydatków i na tej podstawie dokonanie odpowiedniej weryfikacji założeń budżetu w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu oraz stałe monitorowanie zadłużenia Gminy i analizowanie wpływu jego wysokości - na stopień i sposób wykonywania zadań.

Rozważenia wymaga także celowość zmiany pierwotnie ustalonych warunków spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek – mając na uwadze planowany poziom spłaty długu, w szczególności w latach 2016-2017 oraz maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w tych latach, ustalony zgodnie z przepisami art.243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że zgodnie z przedstawionym projektem uchwały – dla roku 2016 - nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy wyniesie „0,08%”. Przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy oraz bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy ze spłaty długu - wskaźnik ten wyniesie 0,05%. Dla roku 2017 - nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy wyniesie „0,05%”. Przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy oraz bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy ze spłaty długu - wskaźnik ten wyniesie 0,02%. Z powyższych danych wynika, że niewielkie nawet nie wykonanie prognozowanych wartości w latach mających wpływ na wyliczenie wskaźnika dla roku 2016 i 2017 - może skutkować niespełnieniem relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych i niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej.

Mając na uwadze przepisy art.240a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – Skład Orzekający podkreśla, że w sytuacji niemożliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art.242-244 oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego – jednostka wezwana zostanie, przez Kolegium Izby – do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, z ograniczeniami wynikającymi z art.240a ust.5 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na to, że:

- w kolumnie 12.2.1 - nie ujęto dochodu z rozdziału 60016, §6298, w wysokości 400.000 złotych;

- w załączniku zawierającym przedsięwzięcia, w zadaniu 1.1.2.1. Budowa sieci kanalizacji sanitarnej (..) – podane wartości nie uwzględniają środków, które w przedstawionym projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 – zaplanowane zostały w §6059 – w wysokości 700.000 złotych. Łączna wartość zadania powinna więc zostać podana w wysokości 1.670.919 złotych. Błąd ten ma wpływ na poprawność prezentacji kolejnych danych dotyczących tego przedsięwzięcia.

Łączna kwota długu na koniec 2015 roku przewidywana jest w wysokości 2.477.447,57 złotych.

Od 2016 roku - nie jest planowane zaciąganie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

W kolejnych latach objętych projektem uchwały - kwota długu wykazana została poprawnie.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Trzebiechów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2015 - 2026 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości oraz spełnieniu przez Gminę ustawowych warunków do dokonania wyłączenia z limitu spłaty długu - ustawowo wskazanych zobowiązań - w roku 2015 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2014 r, poz.782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel

