

## UCHWAŁA Nr 709 / 2017

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 05 grudnia 2017 r.

**w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Panią Wójt Gminy Trzebiechów projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2018.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca  
Grażyna Radomska – Członek  
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2016 r. poz. 561) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.2077) –

**opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2018, przedłożony przez Panią Wójt Gminy.**

#### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2018, złożony przez Panią Wójt Gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - w projekcie uchwały budżetowej wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.1453).

Wydatki budżetu Gminy zaplanowane zostały z zachowaniem przepisów art.216 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i planowane wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2018 prognozuje dochody budżetu w kwocie 24.693.949,47 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 15.921.183,92 złote oraz wydatki budżetu w kwocie 30.527.749,47 złotych, w tym wydatki bieżące w kwocie 13.424.227,21 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu w wysokości 5.833.800 złotych, który sfinansowany zostanie wolnymi środkami, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

W sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – ustalony został w projekcie uchwały budżetowej Gminy limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia na: sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy; na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu; na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy na zarządzanie kryzysowe.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 oraz art.215 ustawy o finansach publicznych – w załączniku do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2018 z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Zasadne jest uzupełnienie postanowień §9 oraz tytułu załącznika nr 7 i dodanie po zwrocie: „z realizacją„ słowa: „zadań” oraz uzupełnienie postanowień §11 poprzez wskazanie rozdziałów, w których realizowane będą wydatki finansowane wpływami z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 2, zawierającym planowane wydatki budżetu w roku 2018 – w dziale 010, rozdziale 01030 „Izby rolnicze”, w §2850 „wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego” zaplanowana kwota 9.000 zł. odpowiada 1,88% prognozowanych wpływów z podatku rolnego – co jest niezgodne z przepisami art.35 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1315).

Skład Orzekający zgłasza uwagę dotyczącą treści §12 projektu uchwały – poprawnie należy wyodrębnić dochody z opłat pobranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ( w projekcie uchwały wskazane zostały zadania związane z gospodarką odpadami).

Skład Orzekający wskazuje na celowość uzupełnienia podstawy prawnej uchwały budżetowej – o przepisy art.264 ust.3 ustawy o finansach publicznych – na podstawie których organ stanowiący j.s.t. może upoważnić zarząd j.s.t do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach lub w formie depozytu u Ministra Finansów ponieważ takie upoważnienie zostało przewidziane w §14 pkt 3 projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały określone zostały wydatki budżetu w ramach wyodrębnionego funduszu sołeckiego.

Planowana w roku 2018 spłata rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynieść ma 7.553.384,05 złotych (30,59% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2018, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń ze spłaty długu – 1,36% prognozowanych dochodów budżetu Gminy na rok 2018).

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy Trzebiechów na rok 2018 - Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzebiechów na lata 2018 – 2030.

Z prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że Gmina w całym okresie, którego dotyczy Prognoza, korzystając z ustawowego prawa do wyłączenia, w danym roku ze spłaty długu określonych zobowiązań - zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Joanna Chruściel*  
Joanna Chruściel